



DRAFT AMENDMENT PROJECT LAW ON THE DEVELOPMENT OF THE BLACK SEA COAST

Abstract: The proposed amendments to the “Act on the Black sea coast spatial development” aim to create the necessary prerequisites that contribute to the possibility of grouping and categorizing the sea beaches according to their geomorphological features, morphohydrographic and lithodynamic features, which should be taken into account when making the beaches subject to concession and contributing to the need for project planning to invest in conservation, maintenance and growth of the beaches within the framework of their management activities.

The legislative initiative seeks to create relevant legal texts that will allow the subsequent linking of the beaches of the sea with the care for the preservation, maintenance and growth of them when determining the amount of concession payments and rental prices.

The proposed amendment to the “Act on the Black sea coast spatial development” proposes a new, more accurate and comprehensive definition of the term "sea beach"

Author information:

Dimitar Dimitrov

Assoc. Prof. PhD

Institute of Oceanology – Bulgarian Academy of Sciences

✉ dimpetdim@io-bas.bg

🌐 Bulgaria

Gencho Georgiev

PhD candidate

Institute of Oceanology – Bulgarian Academy of Sciences

✉ bgports@abv.bg

🌐 Bulgaria

Keywords:

Law; “Black Sea coast”; sea beach

Предлаганите изменения и допълнения на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) (Act on the Black sea coast spatial development) [1] се цели създаването на необходимите предпоставки, способстващи за въвеждане на възможността за групиране и категоризиране на морските плажове, съобразно техните геолого-геоморфоложки дадености, морфохидрографски и литодинамични особености, които следва да се отчитат при предоставяне на плажовете като обекти на концесията и да допринесат за необходимостта от проектно планиране за влагане на средства за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове в рамките на дейностите по стопанисването им.

Обособяването на морските плажове в определени групи и установяването на възможност за тяхното категоризиране, отразява необходимостта от диференцирането им съобразно състава на плажообразуващия материал, формата и устойчивостта на напречния профил на равновесие на плажа, въз основа на минималните изисквания за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове. Отделните категории следва да се отчитат и при реда, по който следва да се определят размерите на концесионните плащания и наемните цени, при възлагането на концесии и съответно - изборът на наемател и сключването на договори за наем. В тази връзка с предложената законодателна инициатива се цели създаването на съответните законови текстове, които ще дадат възможност за последващо категоризиране

на морските плажове и обвързването им с грижата за опазването, поддържането и нарастването им при определянето на размерите на концесионните плащания и наемните цени.

Във връзка с горното, се предлага създаването на нова група законови разпоредби, с които да се уредят обществените отношения, свързани с групирането и категоризирането на морските плажове като действия, намиращи пряко отражение върху тяхното стопанисване и приложимите бизнес модели. Публична тайна е, че и сега концесионерите и наемателите на плажовете полагат скъпо струващи грижи за опазване на плажовете - предмет на своите договори, без това да се отчита при избора на концесионери и наематели и при концесионните и наемните плащания.

В Чл. 6, ал. 2 от предлаганото изменение на ЗУЧК се предлага ново, по-точно и изчерпателно определение на морския плаж: *„Морският плаж е акумулационна форма на reliefa, представляваща обособена част от бреговата зона, простираща се от най-връхната граница на максималното вълново заливане до зоната на зараждане на прибойния поток, покрита с пясък, чакъл и други седиментни или скални образувания в резултат на естествени или изкуствено предизвикани в резултат на човешка дейност процеси на взаимодействие на морето със сушата. Към територията на морския плаж се включват и пясъчните дюни, пясъчните коси и морските тераси, разположени непосредствено зад плажната ивица или попадащи върху морския плаж.“*

С разпоредбите на новия чл. 6в, в компетенциите на министъра на туризма се въвежда правомощието по извършване на групиране на морските плажове в зависимост от техните физико-географски функционални признаци и въз основа на такива техни характеристики, които влияят върху наличието им и възможността за ползването им. С нормата се дефинират четири основни категории морски плажове. Предвижда се подвеждането на съответен морски плаж под определена категория да се осъществява въз основа на състава на плажообразуващия материал, формата и устойчивостта на напречния профил на равновесие на плажа, съобразено с минималните изисквания за опазване, поддържане и нарастване на конкретните морски плажове

Основната цел пред създаването на този механизъм за групиране на морските плажове е да се създаде механизъм за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове, при отчитане на тяхната морфолитоложка специфика и общи характеристики, при който вложените за тази цел средства да се отчитат в методиката за оценяване на минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена.

Наборът от критерии, чиято оценка ще позволи подвеждането на определен морски плаж под една или друга категория, позволяват постигането на стратегическите цели, свързани със самото съществуване и грижите за нарастване на конкретен плаж, както и внасяне на ясни критерии и механизъм за изграждането и поддържането на изкуствени и свободни морски плажове. В тази връзка, новите категории включват:

- Категория А – Морски плажове с пясъчен състав и устойчив напречен профил на равновесие;
- Категория Б – Морски плажове с пясъчен състав и неустойчив напречен профил на равновесие;
- Категория В – Морски плажове от чакъл и други седиментни или скални образувания с устойчив напречен профил на равновесие;
- Категория Г – Морски плажове от чакъл и други седиментни или скални образувания с неустойчив напречен профил на равновесие.

Използването горепосочените категории е съсредоточено върху определяне на минималния обем от инвестиции, необходими както за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове, така и за тяхното създаване.

Диференцирането на морските плажове, съобразно наличието на определени морфолитоложки белези, е пряко свързано с установяването на специален законов режим за всяка от категориите морски плажове, предполагащ различни изисквания по отношение на дейностите и необходимите инвестиции за опазване, поддържане и нарастване на морските плажове.

Във връзка с горното, създаването на отделни категории морски плажове и прилагането на различен подход спрямо тях, е пряко свързано и следва да окаже пряко въздействие върху основните белези и бизнес модели, използвани при възлагането на концесии (съответно - договори за наем) на морски плажове. В този смисъл е предложената нова редакция на чл. 8, ал. 2 на ЗУЧК. Изменителният характер на предложения текст, се състои в отпадане на съществуващото към момента неизчерпателно изброяване на критериите и характеристиките на морските плажове при определяне на минималните размери на концесионните плащания и наемните цени и обвързването му с групата, подгрупата, класа и категорията на морския плаж, определени в съответствие с разпоредбите на новия чл. 6в, и въз основа на предвидената подзаконова нормативна уредба. Въвежда се изискване минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, да бъдат определяни по начин, гарантиращ обективно най-доброто съотношение между качество, цена и инвестиции. По този начин се цели съчетаване на количествено измеримите характеристики на морските плажове, с качествени показатели, позволяващо, в допълнение към извършеното им профилиране, постигането на икономически най-изгодния подход и баланс на интересите при стопанисването им.

References:

1. Act on the Black sea coast spatial development. <https://www.mrrb.bg/en/act-on-the-black-sea-coast-spatial-development/>